ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

(АМУРСКОЕ УФАС РОССИИ)

Адрес:675000, г. Благовещенск, ул. Амурская 150.

### тел./факс: 52-00-35, e-mail: to28@fas.gov.ru

### АКТ № 43М/2013

ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

«22» июля 2013 года г. Благовещенск

На основании Приказа Амурского УФАС России от «18» июля 2013 № 235 в соответствии с поручением ФАС России (АЦ/2021-ПР/13 от 08.07.2013) специалистом - экспертом отдела государственных и муниципальных заказов Амурского УФАС России <…> внеплановая документальная проверка действий государственного заказчика – Межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской федерации «Шимановский» (реализующий задачи и функции органов внутренних дел на территории города Шимановска и Шимановского района Амурской области) при размещении заказа путем запроса котировок объявленного извещением за № 0123100004812000015 от 04.12.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), на соответствие требованиям Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов).

Проверка проведена на основании информации, предоставленной ФАС России, информации и документов, размещенных в сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru.

**Проверка начата: 18.07.2013 г., окончена: 22.07.2013 г.**

**Юридический адрес проверяемой организации**:

**Государственный заказчик:** Межмуниципальный отдел Министерства внутренних дел Российской федерации «Шимановский» (реализующий задачи и функции органов внутренних дел на территории города Шимановска и Шимановского района Амурской области): 676306, Амурская область, г. Шимановск, ул. Ленина, д. 13, ИНН 2809001805, КПП 282901001.

Документы и сведения, изученные в ходе проведения проверки:

- извещение о проведении запроса котировок за № 0123100004812000015;

- протокол № 0123100004812000015-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 11.12.2012, с приложениями;

- сведения о контракте;

- запрос на предоставление ценовых котировок;

- инструкция по подковке котировочной заявки;

- заказ на товары и услуги;

- форма котировочной заявки;

- проект контракта.

**Проверкой установлено:**

04.12.2012 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) государственным заказчиком – Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской федерации «Шимановский» (далее - Межмуниципальный отдел) размещено извещение за № 0123100004812000015 о проведении запроса котировок.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 50 000 (пятьдесят тысяч) руб. 00 коп.

Срок поставки товара – 30.12.2012.

Срок оплаты – 30.12.2012.

Дата заключения контракта – 17.12.2012.

Дата начала подачи заявок - 04.12.2012 в 09:00, дата окончания срока подачи заявок 10.12.2012 18:00.

В соответствии со статьей 19.1 Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота). В извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком, информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

Обоснование начальной (максимальной) представлено расчетом исходя из прогнозируемых цен коммерческих предложений двух потенциальных поставщиков, источники информации о которых в извещении отсутствуют, что нарушает статью 19.1 Закона о размещении заказов.

Согласно протокола № 0123100004812000015-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 11.12.2012 до окончания срока подачи заявок поступило две котировочные заявки: 07.12.2012 в 11:00 за рег. № 1 от ООО "Портал" (656300, Амурская область, г. Шимановск, ул. Первомайская, д. 13, кв. 48) – на бумажном носителе, с предложением цены контракта 50 000 (пятьдесят тысяч) руб. 00 коп. и 07.12.2012 в 14:30 за рег. № 2 от <…> – на бумажном носителе, с предложением цены контракта 52 000 (пятьдесят две тысячи) руб. 00 коп.

Котировочная комиссия, рассмотрев поступившие заявки, приняла решение о не соответствии требованиям извещения и отклонении заявки <…> (предложенная цена выше начальной (максимальной) цены контракта), и признала победителем запроса котировок ООО "Портал", с предложением цены контракта 50 000 (пятьдесят тысяч) руб. 00 коп.

17.12.2012 между Межмуниципальным отделом и ООО "Портал" заключен контракт.

В соответствии с частью 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов Контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней со дня размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок и не позднее чем через двадцать дней со дня подписания указанного протокола.

Протокол № 0123100004812000015-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок размещен на официальном сайте 11.12.2012, то есть контракт заключён на шестой день со дня размещения протокола, что говорит о нарушении государственным заказчиком срока заключения контракта и нарушает часть 7.1 статьи 47 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43, частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать сведения о **наименовании**, характеристике и количестве поставляемых товаров, наименовании, характеристиках и объеме выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Согласно пункта 2 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик обязан разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок.

Извещение о проведении запроса котировок должно сдержать сведения предусмотренные статьей 43 настоящего закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи заявок.

В извещении № 0123100004812000015 о проведении запроса котировок, размещённом на официальном сайте, в нарушение части 4 статьи 43, части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов не указаны сведения **о наименовании** товара. Предмет (наименование) заказа указан как: «Поставка товара», что не является предметом контракта (наименованием товара, работы или услуги).

Документация, размещенная заказчиком на официальном сайте не содержит характеристики поставляемых товаров, заказчиком не установлены требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам и к иным показателям связанным с определением соответствия товара потребностям заказчика.

В разделе «технические спецификации» документации размещенной на официальной сайте содержится ссылка на ГОСТ Р МЭК 60950, что является требованием к безопасности а не является технической спецификацией и не соответствует требованиям пункта 4 статьи 43, части 2 статьи 45.

По наличию наименования предмета закупки потенциальные участники размещения заказа могут осуществить поиск информации заказа на официальном сайте.

Отсутствие необходимой информации не позволяет неограниченному кругу участников получить в открытом доступе информацию о запросе котировок и принять в нем участие. Информация о таком запросе котировок может быть предоставлена конкретным участникам только самим заказчиком что также влечет/может повлечь за собой ограничение количества участников размещение заказа и нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Статьей 44 Закона о размещении заказов установлен ограниченный перечень требований, предъявляемый к котировочной заявке, указанный перечень не содержит сведений о включении в состав котировочной заявки таблицы цен; информации о квалификации (копии государственного свидетельства о регистрации к качестве юридических лиц, лицензии на соответствующий вид деятельности); заявления с указанием реквизитов того банка в котором у участника размещения заказа открыт расчетный счет; заявления о том, что участник заказа выполняет обязательства по уплате налогов с реквизитами налоговой инспекции, где он поставлен на учет; наименовании производителей товара; официальной документации производителей; сертификаты и лицензии на использование предлагаемых товаров на территории Российской Федерации, таким образом заказчик в нарушение положений статьи 44 Закона о размещении заказов установил требования к составу заявки не предусмотренные настоящим законом.

 Согласно пункту 12 статьи 43 Закона о размещении заказов заказчик вправе установить требования к участникам размещения заказа предусмотренные частью 2 пункта 2 статьи 22 настоящего закона об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

В соответствии с частью 4 статьи 11 Закона о размещении заказов заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа. Межмуниципальный отдел в нарушение части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов установил к участникам размещения заказа требования не предусмотренные Законом о размещении заказов, как не являться неплатёжеспособным или банкротом, не находиться в процессе ликвидации; на имущество участника не должен быть наложен арест, его хозяйственная деятельность не должна быть приостановлена и т.д.

В части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий.

Протокол № 0123100004812000015-1 от 11.12.2012 не содержит сведений установленных Законом о размещении заказов, а именно, в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок отсутствуют сведения о существенных условиях исполнения контракта и предложениях участников запроса котировок.

В нарушение части 3 статьи 18 Закона о размещении заказов заказчик в установленный трехдневный срок не разместил сведения об исполнении контракта с указанием параметров исполнения, включая сведения об оплате контракта в реестре контрактов, заключенных по итогам размещения заказов.

Нарушения, допущенные Межмуниципальным отделом при размещении запроса котировок привели, могли привести к ограничению круга участников размещения заказа.

В соответствии с частью 1.4. статьи 7.30 КоАП размещение должностным лицом заказчика в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов такому опубликованию, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов, влечет административную ответственность.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" не позволяет заказчикам устанавливать требования к запросу котировок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в том числе путем создания преимущественных условий участия в запросе котировок путем допуска к информации, если иное не установлено настоящим законом, ограничению доступа к участию в запросе котировок.

В действиях Межмуниципального отдела усматриваются признаки нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

**Заключение:**

1. По результатам проведенной внеплановой проверки действий государственного заказчика по размещению запроса котировок, объявленного извещением № 0123100004812000015 установлены нарушения пункта 4, пункта 12 статьи 43, части 2 статьи 45, части 4, части 7.1 статьи 47, статьи 19.1, части 3 статьи 18 Закона о размещении заказов, а так же признаки нарушений статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела о нарушении статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006
N 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по факту размещения на официальном сайте в сети интернет информации о запросе котировок с нарушением требований Федерального закона в части 1.4. статьи 7.30 КоАП.

Специалист-эксперт отдела

государственных и муниципальных заказов

Амурского УФАС России <…>