**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области**

**(адрес: 675000, г. Благовещенск, ул. Амурская, 150, т. 52-00-07,факс: 52-00-35)**

**АКТ внеплановой проверки**

**№10-Ф/2014**

г. Благовещенск 14 марта 2014 года

По поручению Федеральной антимонопольной службы и исполнение протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 05.02.2014 № ДМ-П12-6пр и на основании части 1 статьи 112, статьи 99 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена проверка размещения заказов на выполнение строительно-монтажных работ по строительству Перинатального центра в г. Благовещенске на соответствие Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и исполнения контракта в соответствии с установленными условиями.

Проверка начата: 4 марта 2014 года.

Окончена: 14 марта 2014 года.

**Юридический адрес проверяемых организаций:**

Управления государственного заказа Амурской области: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, 135.

ГКУ Амурской области «Строитель»: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Зейская, 173/1

Место проведения проверки: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская, 150.

Проверяемый период: октябрь - ноябрь 2010 года по март 2012 года

Виды проверяемой деятельности: деятельность организаторов торгов по проведению открытого аукциона на завершение строительно-монтажных работ по строительству объекта «Областной перинатальный центр г. Благовещенск».

Предметом проверки являлись сведения и документы, представленные управлением государственного заказа Амурской области и государственным казенным учреждением Амурской области «Строитель».

**Проверкой установлено:**

На завершение строительно-монтажных работ по строительству объекта «Областной перинатальный центр г. Благовещенск» (далее по тексту – Перинатальный центр) управлением государственного заказа Амурской области по заявке государственного заказчика государственного бюджетного учреждения «Строитель» 22.09.2010объявлен открытый аукцион.

Извещение о проведении открытого аукциона № 3246 размещено на официальном сайте Амурской области для размещения заказов для нужд Амурской области – [www.gz.amurobl.ru](http://www.gz.amurobl.ru) и опубликовано в официальном печатном издании Амурской области – газете «Амурская правда» (за 23.09.2010). Государственным заказчиком выступало ГБУ Амурской области «Строитель», уполномоченным на размещение заказа органом – управление государственного заказа Амурской области. Начальная цена контракта объявлена в размере 360 790 391 рубль. Цена контракта определена на весь срок выполнения работ и включает в себя: расходы на приобретение материалов, изделий и оборудования, необходимых для выполнения работ, а также расходы на страхование, перевозку, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей. Местом производства работ определен 404 квартал г. Благовещенска. Срок выполнения работ – по 30.06.2011. Время окончания приема заявок установлено – 14.10.2010, дата проведения аукциона – 21.10.2010. Место проведения аукциона – место осуществления деятельности уполномоченного органа – г. Благовещенск, ул. Ленина, 135, каб. 542. Обеспечение заявок установлено 130% от цены контракта.

Источник финансирования - средства областного бюджета. Авансирование не предусмотрено. Расчеты производятся ежемесячно на основании представленных генподрядчиком Актов приемки выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости работ и затрат по форме КС-3.

Наименование и объемы работ указаны в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью документации об открытом аукционе, и проектно-сметной документацией, не входящей в состав документации.

К участникам аукциона предъявлены требования, содержащиеся в статье 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов), а также дополнительные требования: об отсутствии сведений о них в реестре недобросовестных поставщиков, и наличие опыта выполнения аналогичных работ, относящихся к одной группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп, на выполнение которых размещается заказ, и стоимость которых составляет не менее 20% начальной (максимальной) цены контракта (не менее 72 158 078 ,00 руб.).

При обязательном согласовании с заказчиком и наличии свидетельства о допуске к работам по организации строительства предусмотрена возможность привлечения субподрядчиков на выполнение специальных работ по монтажу и обслуживанию установок пожарной сигнализации, отделочные и спецмонтажные работы, специальные работы «Чистых помещений» главного корпуса, спецмонтажные работы оборудования главного корпуса, кислородной станции, дизельной электрической установки, внеплощадочные сети связи и наружные сети медицинского газа.

В составе заявки участники открытого аукциона обязаны предоставить следующие документы: опись документов, анкета участника, выписка из ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за 6 месяцев, либо нотариально заверенная ее копия, копии учредительных документов, документ, подтверждающий полномочия лица от имени участника аукциона, заявка на участие по установленной форме, содержащейся в документации, сведения о качестве выполненных работ по установленной форме, оригинал или копияплатежного поручения о внесении обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, копия свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по определенным видам, указанным в документации, копия лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средтств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, копии разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, копии актов приемки объекта в эксплуатацию объекта капитального строительства, датированные в период 5 лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок.

Возможность изменения цены контракта допускается только в случаях, предусмотренных Законом о размещении заказов № 94-ФЗ.

К документации прилагаются форма заявки на участие, проект государственного контракта.

Выполнение работ предусмотрено по графику, который составляется подрядчиком и согласовывается с заказчиком.

Срок гарантии составляет 5 лет с даты подписания акта ввода объекта в эксплуатацию.

В документацию по обращению государственного заказчика были внесены изменения в части исключения из документации ряда работ и соответственного уменьшения цены контракта до 168 565 191,00 рублей.

На участие в открытом аукционе подана одна заявка от ОАО «БуреяГЭСстрой» (п. Талакан). ОАО «БуреяГЭСстрой» признан участником открытого аукциона. Аукцион признан несостоявшимся. Государственному заказчику рекомендовано заключить контракт с единственным участником, заявка которого соответствовала установленным требованиям, по начальной цене контракта.

Заявка единственного участника аукциона не исследовалась в ходе проверки в связи с ее отсутствием у организаторов торгов в результате уничтожения за истечением срока хранения.

13 ноября 2010 года между ГБУ АО «Строитель» и ОАО «БуреяГЭСстрой» заключен государственный контракт №10 на завершение работ по строительству объекта Перинатальный центр. Обеспечение контракта представлено в форме банковской гарантии № 5861.1 от 11.11.2010 на сумму 16 856 519 рублей. Цена контракта в текущих ценах с учетом НДС – 168 565 191 рубль, в том числе на 2010 год – 58 013 386 рублей, 38 копеек. Срок окончания работ – 30.06.2011.Оплата предусмотрена ежемесячно в соответствии с лимитами бюджетных обязательств, доведенных до заказчика. Окончательный расчет - не позднее 25 декабря 2012 года (при обязательном выполнении работ установленные контрактом сроки). Согласно календарного графика производства работ, прилагаемого к контракту в 2010 году должны быть выполнены работы по переходу ППм1 со сдачей под монтаж лифта (ППм1) на сумму 6 590 505 рублей. Остальные работы в 2011 году.

Приложением № 3 утвержден график оплаты выполненных работ по объекту, согласно которого 58 013 386,38 рублей должно быть оплачено в 2010 году, 55 275 902 рубля – в 2011 году и 55 275 902,62 рубля в 2012 году. Техническое задание, отражающее перечень и объемы работ, перечень монтируемого оборудования, прилагается к контракту.

При проведении открытого аукциона № 3246 от 22.09.2010 нарушений Закона о размещении заказа в действиях организаторов торгов не выявлено.

В ходе проверки исполнения контракта установлено, что сторонами были подписаны 2 дополнительных соглашений к контракту.

Дополнительным соглашением к контракту № 1 от 10.12.2010 изменены реквизиты генерального подрядчика.

Дополнительным соглашением № 2 от 02.09.2011 в государственный контракт внесены изменения в части перераспределения стоимости работ между группами и подгруппами работ в пределах общей стоимости работ по объекту и доведенного объема работ, а также календарного графика производства работ.

Государственным заказчиком в 2012 году подготовлен проект Соглашения о расторжении контракта уменьшив его стоимость на 11 237 053,42 рубля. Проектом Соглашения подтверждена стоимость произведенных работ в размере 157 328 137,58 рублей. Общий размер уменьшения стоимости строительства (на 7%) связано с уменьшением объема выполняемых работ. Отсутствовала ли у заказчика потребность в данных работах информация отсутствует. Проект Соглашения направлен ОАО «БуреяГЭСстрой» письмом исх. № 06-01-674 от 01.03.2012. Генподрядчиком проект Соглашения о расторжении государственного контракта не подписан. Изменение проекта по исключению из него указанных работ не производилось.

По объяснительной замначальника отдела строительного контроля ГКУ Амурской области «Строитель» по госконтракту № 10 от 13.11.2010уменьшен объем работ по отделке чистых помещений.

Государственный контракт № 10 от 13.11.2010 числится не исполненным.

Общая сумма исполненных по контракту работ составила 157 328 138 рублей в текущих ценах. Фактический срок исполнения строительно-монтажных работ составил декабрь 2011 года.

6 марта 2012 года главой города Благовещенск подписано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (№ Ru 28302000-11) на общую стоимость строительства 1 816 530,97 тысяч рублей в ценах 4 квартала 2008 года с учетом НДС (18%) и в текущих ценах на сумму 1 763 220,424 тысячи рублей, в том числе строительно-монтажных работ на сумму 1 252 454,01 тысячи рублей в ценах 4 квартала 2008 года с учетом НДС (18%), в текущих ценах на сумму 1 112 914,967 тысяч рублей.

**Заключение:**

По результатам проведенной внеплановой проверки в действиях заказчика, уполномоченного органа и аукционной комиссии при размещении заказа нарушений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не выявлено.

В ходе исполнения контракта установлено фактическое неисполнения контракта на сумму 11 237 053,42 руб.

Начальник отдела контроля закупок Т.Г. Малыгина