

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Амурской области

675 000 Россия, Амурская область, г. Благовещенск,
ул. Ленина, д.135

От кого: Общество с ограниченной ответственностью
«Богградский горно-обогатительный комбинат»
655150, Республика Хакасия, г.Черногорск,
ул.Базарная, 16а

тел. (39031) 6-36-65
факс (39031) 6-36-63

Закупка № 31502672325

опубликованная на официальном сайте
государственного сайта <http://www.zakupki.gov.ru>

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Открытое акционерное общество «Коммунальные системы БАМа»,
676282, Амурская область, г.Тында, ул. Привокзальная, 1; Шинкаренко Вадим
Константинович
Электронная почта oao-ksb@rambler.ru
Телефон +7 (41656) 57633
Факс +7 (41656) 57633
2. **Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Богградский горно-
обогатительный комбинат» 655150, , Республика Хакасия, г.Черногорск,
ул.Базарная, 16а; тел.: 8(39031) 6-36-65; 6-36-63
3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**
<http://www.zakupki.gov.ru>
4. **Номер извещения:** № 31502672325.

Наименование открытого конкурса: Поставка каменного угля в количестве 150000
тн

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 18.08.2015г.

5. **Обжалуемые действия заказчика по осуществлению закупок с указанием норм
Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках), которые, по
мнению Заявителя, нарушены:**

В п.1.2 Конкурсной документации указано, что Конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Коммунальные системы БАМа» № 7 от 26.03.2012 с изменениями, утвержденными решением Совета директоров ОАО «Коммунальные системы БАМа» № 17 от 08.11.2013г.

Согласно раздела 4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Коммунальные системы БАМа» утвержденного решением Совета директоров от 26.03.2012г. №7 к участникам закупки предъявляются требования, установленные законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку продукции, являющейся предметом закупки. Также разделом 2 Конкурсной документации открытого конкурса на поставку топлива (угля) в отопительном периоде 2015-2016 г.г. для нужд котельных ОАО «Коммунальные системы БАМа» указано, что участник конкурса должен соответствовать требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющейся объектом закупки. Каких либо дополнительных обязательных требований к участникам закупки ни в Положении о закупке, ни в Конкурсной документации не указано.

Закон № 223-ФЗ устанавливает только общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к такой закупке видами и категориями юридических лиц, перечисленными в ч.2 ст.1 Закона. Непосредственно способы закупки, условия их применения и порядок проведения закупки Закон не определяет.

Это же касается и требований, предъявляемых к участнику закупки. За исключением правила ч.7 ст. 3, Закон № 223-ФЗ не конкретизирует требования к участникам закупки, которые вправе установить заказчик. Ограничение свободы заказчика в установлении таких требований следует из ч.1 ст. 3 Закона, устанавливающей принципы закупок, а именно: п.2 ч.1 ст.3 Закона указывает, что одним из принципов, которым обязаны руководствоваться заказчики при осуществлении закупок, является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки.

Пунктом 2.1 раздела 8 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе» Конкурсной документации указан показатель «Опыт Участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера, выраженный в продолжительности оказания услуг за последние 5 лет с 01.07.2010г. по 01.07.2015г.», однако ни в Положении ни в Конкурсной документации к участникам закупки **не установлено требование о наличии опыта.**

Данное требование нарушает, установленные частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) запреты которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Действующим законодательством не предусмотрено на этапе предварительного отбора установление в конкурсной документации требования наличия опыта работы в течение определенного периода времени. Наличие данного условия ведет к ограничению доступа к участию в конкурсе, сокращает число потенциальных

участников и может привести к ограничению конкуренции на рынке поставки каменного угля.

В силу части 1 статьи 1 Закона о закупках целями его регулирования являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений статьи 3 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, и в силу части 2 статьи 2 Закона о закупках должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

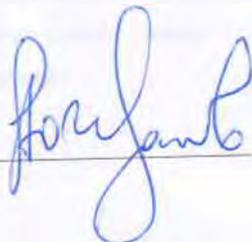
Частью 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного необходимо учитывать, что реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки, товару и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом о закупках принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

Генеральный директор

ООО «Богградский ГОК»



А.Ю.Щапов