

Осмишву к.м.
26.08.16

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ БЛАГОВЕЩЕНСКОГО РАЙОНА

«Жилкомэнерго»

675028, Амурская область, г. Благовещенск, ул.Студенческая, д.16, тел/факс: 8(4162)35-27-87, 35-21-87, бух: 35-23-35, ПТО 35-16-19, электронная почта: zhkes@mail.ru ст.назначение: г. Благовещенск, Забайкальская ж/д л/с 954704, код получателя Тех ПД 4840832	ИНН/КПП 2812002044/281201001 БИК 041012718 р/сч: 40702810400000000866 ОАО КБ «Восточный» г. Благовещенск кор/ сч: 30101810700000000718 ОКАТО 10211832001 ОКПО 03729859 ОКВЭД 45-33; 45-31; 45-32 ОГРН 1022800529894
---	--

Паркеева
26.08.16
26.08.16

Исх. № 1008 от «26» августа 2016г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области
ул. Амурская, 150, г. Благовещенск,
Амурская область, 675000

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Администрация пгт. Серышево. **Адрес:** 676355, Амурская область, Серышевский район, пгт. Серышево, ул. Горького, 9, тел: 8(41642) 21198.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: члены конкурсной комиссии: председатель комиссии Якунин Д.С., секретарь Волошина Г.П., члены комиссии Якунина Л.Ф., Трошева Ю.П., Капустянский А.С.

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** МУП «Жилкомэнерго», **ИНН:** 2812002044. **Адрес:** 675028, г. Благовещенск, ул. Студенческая, д. 16; **телефон:** 8(4162) 352557; **факс:** 8(4162) 352787; **e-mail:** zhkes@mail.ru; **контактное лицо:** Елизарова Анастасия Андреевна.

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.torgi.gov

4. **Номер сообщения о проведении конкурса:** № 10716/0791344/01
Наименование конкурса: «На право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества, представляющего собой объекты теплоснабжения муниципального образования поселка городского типа Серышево»

Дата опубликования сообщения о проведении конкурса: 11.07.2016

5. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок:** В нарушение статьи 31, 51, 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» конкурсная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. Нарушение п. 38 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

6. **Доводы жалобы:**

В соответствии с протоколом № 2 о проведении предварительного отбора участников конкурса от 23.08.2016 года конкурсной комиссией заказчика принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе в связи с признанием заявки № 21 (МУП «Жилкомэнерго»)

АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ОГРН 1022800322333
Исх. № 3863 от 26.08.2016
поступила в 14:50

М

несоответствующей требованиям п. 3 ст. 27 гл. 2, абз. 1 п. 3 ст. 29 гл. 2, абз. «ж» п.п. 1.3. п. 1 гл. 2, п. 3 ст. 32 гл. 2 ФЗ № 115-ФЗ от 21.07.2005 «О концессионных соглашениях», а именно конверт с заявкой на участие в конкурсе подан в одном экземпляре, документ, представленный МУП «Жилкомэнерго» достоверно не подтверждает отсутствие задолженности перед бюджетами всех уровней, а также в связи с наличием существенных нарушений в конкурсном предложении.

С данным решением комиссии не согласны, так как у конкурсной комиссии заказчика отсутствовали основания, предусмотренные ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для признания заявки МУП «Жилкомэнерго» не соответствующей требованиям, поскольку в составе заявки № 21 представлены все документы, предусмотренные указанным законом и конкурсной документацией.

В соответствии с ч. 3, 3.1. ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации. В случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником конкурса в соответствии с ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в конкурсе на любом этапе его проведения.

В силу требований п. «г» ч. 2 ст. 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, **в том числе документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона**, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе, **отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации** (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято.

Между тем, в составе заявки, поданной МУП «Жилкомэнерго», **имеется декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**, что не оспаривается конкурсной комиссией в протоколе № 1, а в силу ч. 6, 7, 8 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона. Указанные в настоящей статье требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок. **Комиссия по осуществлению закупок не вправе возлагать на участников закупок обязанность подтверждать**

соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи.

Кроме того, исходя из положений раздела № 1 «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе» конкурсной документации заказчика – заявка на участие в конкурсе подается в одном экземпляре и все документы, входящие в заявку должны быть в одном экземпляре.

Из положений раздела № 5 «Требования к содержанию, форме и составу конкурсного предложения» конкурсной документации заказчика следует, что конкурсное предложение подается в двух экземплярах (оригинал и копия).

Кроме того, конкурсной комиссией заказчика нарушено положение ч. 5 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которому конкурсная комиссия **осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены**, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Между тем, из протокола № 2 о проведении предварительного отбора участников конкурса от 23.08.2016 года, следует, что конкурсная комиссия заказчика **на стадии предварительного отбора участников**, признав заявку МУП «Жилкомэнерго» не соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и конкурсной документации, не допустив МУП «Жилкомэнерго» к участию в конкурсе, вскрыла конкурсное предложение МУП «Жилкомэнерго», представила на обозрение иным участникам конкурса и **произвело оценку конкурсного предложения**, по результатам которой также отстранила МУП «Жилкомэнерго» от дальнейшего участия в конкурсе, что прямо противоречит указанной выше норме закона.

Таким образом, у конкурсной комиссии заказчика отсутствовали основания для принятия решения о не соответствии заявки МУП «Жилкомэнерго» требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и конкурсной документации, поскольку в ее составе в полном объеме представлены документы, предусмотренные Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ и конкурсной документацией, а МУП «Жилкомэнерго», являясь участником конкурса, соответствует требованиям, установленным ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и конкурсной документации.

МУП «Жилкомэнерго» по результатам рассмотрения протоколов конкурса также выявлен ряд нарушений со стороны заказчика.

- Из сообщения о проведении конкурса следует, что дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, дата и время вскрытия конвертов с конкурсными предложениями – 23.08.2016 в 11.00 часов, однако, исходя из протокола № 2 о проведении предварительного отбора участников, протокола № 1 о вскрытии конвертов с заявками на участие, **все конверты были вскрыты на один час раньше срока**, то есть в 10.00 часов.

- Из сообщения о проведении конкурса следует, что срок подписания протокола о результатах конкурса – 23.08.2016.

В соответствии с ч. 12 ст. 53 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокол рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с указанными приложениями размещаются заказчиком в единой информационной системе **не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанных протоколов**.

Однако, из указанных выше протоколов № 1 и № 2, следует, что они были подписаны и опубликованы только 25.08.2016, то есть с нарушением и пропуском сроков, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ и конкурсной документацией.

- В соответствии с ст. 17.1. федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих

переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Федеральным законом, регулирующим отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок является федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Между тем из всех протоколов конкурса следует, что МУП «Жилкомэнерго» не допущен к участию в конкурсе, а победитель конкурса определен не на основании федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а в соответствии с федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

- По мнению МУП «Жилкомэнерго» конкурсной комиссией нарушен порядок проведения конкурса, а именно – сперва должен быть протокол о вскрытии конвертов с заявками на участие и проведение предварительного отбора участников, который именуется № 1, а у же потом проводится вскрытие и оценка конкурсных предложений участников, прошедших предварительный отбор, по результатам чего выносится протокол № 2, а не наоборот как это следует из представленных протоколов.

- Согласно п. 38 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 при разработке конкурсной документации запрещается включение в состав одного лота технологически и функционально не связанного государственного или муниципального имущества, в частности, включение в состав одного лота государственного или муниципального имущества, предназначенного для электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, а также водоснабжения и водоотведения.

Между тем, исходя из положений конкурсной документации, заказчиком в один лот включено муниципальное имущество, предназначенное для теплоснабжения пгт. Серышево, в виде 11 котельных технологически и функционально не связанных между собой.

Таким образом, на основании вышеизложенного, МУП «Жилкомэнерго» просит конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении муниципального имущества, представляющего собой объекты теплоснабжения муниципального образования поселка городского типа Серышево отменить (признать не состоявшимся) как нарушающий принципы контрактной системы в сфере закупок – принцип обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Приложения:

- сообщение о проведении конкурса в копии на 03 листах;
- конкурсная документация на 57 листах;
- протокол № 1 в копии на 25 листах;
- протокол № 2 в копии на 04 листах;
- заявление о выдаче протоколов в копии на 01 листе.

И.о. генерального директора
МУП «Жилкомэнерго»



Н.Ю. коренец