

Телевизионный
переносный
до 05.03.18
Осечеву к.п.
переносный
до 05.03.18
19.02.18

15.02.2018г. № 114

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Амурской области**

ул. Амурская, д. 150, г. Благовещенск, Амурская обл.,
675000

Заявитель (участник закупки):

ООО «Техсервис-Хабаровск»

ИНН 2724218319/КПП 272401001

ОГРН 1172724000305

680032, г. Хабаровск, пер. Камышовый, 15

тел.89625837003

эл. почта: 2247@kht.tsgroup.ru

Заказчик (организатор):

АО «Дальневосточная распределительная компания»
(АО «ДРСК»)

ИНН 2801108200 /КПП 280150001

ОГРН 1052800111308

Юридический (почтовый) адрес:

675000, Амурская область, г.Благовещенск,
ул.Шевченко, д.28

тел. 8(4162) 397-268

Закупка - извещение №31705906030.

Дата опубликования извещения— 19.12.2017г.

Дата опубликования протокола - 06.02.2018г.

Заранее уведомлено
к рассмотрению
на 28.02.18 в
14:00
подпись
16.02.18

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ**
ОГРН 1022800528233
Вх. № *449-З* от *16* . *02* 20 *18*

Послано с факсом в 15:02

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии АО «ДРСК»

19.12.2017г. АО «ДРСК» (далее – Заказчик) в ЕИС, находящейся в сети Интернет на сайте по адресу <http://zakupi.gov.ru/>, было размещено извещение №31705906030 и документация о проведении открытого запроса цен на право заключения договора поставки «Экскаватор-погрузчик». (Лот №317). Проведение закупки проводилось с использованием функционала электронной торговой площадки:
<https://rushydro.roseltorg.ru>.

12.01.2018 года ООО «Техсервис-Хабаровск» (далее — Заявитель) в установленные документацией сроки подало заявку и принимало участие в запросе цен в электронной форме по лоту № 1 поставка экскаватора-погрузчика для нужд филиала АО «ДРСК» «ХАБАРОВСКИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ» на общую сумму 4 330 000,00 (четыре миллиона триста тридцать тысяч) руб. 00 коп. без учета НДС (5 109 400, 00 руб. с учетом НДС).

6 февраля 2018 года секретарем закупочной комиссией АО «ДРСК» Елисейевой М.Г. в электронной форме был подписан протокол №225/МТПиР-ВП по выбору победителя по открытому запросу цен на право заключения договора на поставку «Экскаватор-погрузчик» для нужд филиала АО «ДРСК» «Хабаровские электрические сети» (далее — протокол закупочной комиссии).

Согласно протоколу закупочной комиссии в результате рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме по лоту №1 закупочной комиссией АО «ДРСК» было принято решение признать Победителем закупки на поставку «Экскаватор-погрузчик» участника, занявшего первое место по степени предпочтительности для заказчика: АО «Уральская марка» (454091, г. Челябинск, ул. Труда, д.95, оф.8) на условиях: стоимость 4 406 779,66 руб. без учета НДС (5 200 000,00 руб. с учетом НДС).

Считаем, что Закупочной комиссией АО «ДРСК» допущены существенные нарушения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее – ФЗ «О закупках»), а именно нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки, установление необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Заявителю - участнику закупки, кроме этого допущено не целевое и экономически не эффективное расходование денежных средств на приобретение товара, а также предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке, которые выразились в следующем.

Согласно подп. 4 п.10 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Заказчиком на официальном сайте электронной торговой площадки: <https://rushydro.roseltorg.ru> было размещено техническое задание на закупку экскаватора-погрузчика, в котором установлены обязательные требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, отгрузке товара (с изменениями).

ООО «Техсервис-Хабаровск» была подготовлена заявка и техническое предложение на закупку экскаватора-погрузчика, полностью соответствующие и удовлетворяющие требованиям, указанным в документации Заказчика, кроме того, Заявителем была предложена наименьшая цена заявки на участие в закупке, а именно 4 330 000,00 (четыре миллиона триста тридцать тысяч) руб. 00 коп.

Не смотря на это Победителем закупки на поставку «Экскаватора-погрузчика» участника, занявшего первое место по степени предпочтительности для заказчика: АО «Уральская марка» (454091, г. Челябинск, ул. Труда, д.95, оф.8) на условиях: стоимость 4 406 779,66 руб. без учета НДС (5 200 000,00 руб. с учетом НДС).

Условия оплаты: Авансовый платеж выплачиваются Заказчиком в размере 30 % от суммы договора в течение 30 календарных дней с момента заключения договора, окончательный расчет в размере 70% от суммы поставленного Товара, производится в течение 30 календарных дней с даты подписания акта сдачи-приемки товара и товарной накладной (ТОРГ-12).

Сроки поставки: до 20 мая 2018 г. с возможностью досрочной поставки.

Гарантийный срок на поставляемую продукцию - 12 месяцев.

Срок действия оферты до 17.04.2018г.

Производитель: ЗАО «Тверской экскаватор», РФ.

ЗАО «Тверской экскаватор» выпускает в продажу единственный экскаватор-погрузчик марки TLB 825.

Согласно каталога, распечатанного с официального сайта ЗАО «Тверской экскаватор» (ссылка для ознакомления и скачивания: http://www.rm-terex.com/userfiles/file/katalogi/tlb825_30_11.pdf), технические характеристики экскаватора-погрузчика TLB 825, указанные в каталоге существенно отличаются от заявленных характеристик технического задания на закупку экскаватора-погрузчика, размещенного Заказчиком АО «ДРСК».

Сравнительная таблица технических характеристик:

№ п/п	Критерий	Описание критерия Заказчика (АО «ДРСК»)	Описание критерия Победителя (АО «Уральская марка»)	Описание критерия Заявителя (ООО «Техсервис- Хабаровск»)	Соответствие Победителя требованиям Заказчика условия, указанные в Тех.предложении Победителя
1	Марка, модель:	Экскаватор-погрузчик	Экскаватор-погрузчик	Экскаватор-погрузчик	да
2	Количество:	1	1	1	да
3	Назначение:	Для выполнения работ по прокладке кабеля и работ по технологическому присоединению.	Для выполнения работ по прокладке кабеля и работ по технологическому присоединению.	Для выполнения работ по прокладке кабеля и работ по технологическому присоединению.	да
4	Год выпуска:	2017-2018 гг (новый, без наработки).	Нет данных	2017 г (новый, без наработки).	-
5	Мощность двигателя	Не менее 90 л.с.	93,16	97 л.с.	да
6	Двигатель:	Дизельный. Объем не менее 3.9л.	4,4	Дизельный. Объем 3.9л.	да
7	Кабина	Просторная кабина, круговой обзор. Сиденья на пневмоподвеске. Кондиционер. Отопитель салона.	Нет данных.	Просторная кабина, круговой обзор. Сиденья на пневмоподвеске. Кондиционер. Отопитель салона.	-
8	Северное исполнение	Предпусковой подогреватель двигателя.	Нет данных	Предпусковой подогреватель двигателя.	-
9	Колесная база	4WD, с возможностью переключения трансмиссии на задние колеса (2WD).	4WD, с возможностью переключения трансмиссии на задние колеса (2WD).	4WD, с возможностью переключения трансмиссии на задние колеса (2WD).	да
10	Габариты	Эксплуатационный вес не менее 8100±100 кг.	Эксплуатационный вес 7600кг.	Эксплуатационный вес 8110 кг.	Нет

		Колесная база не менее 2170±100 мм.	Колесная база 2130мм.	Колесная база 2175 мм.	Да
		Длина не более 6100 ±мм.	Длина 7280мм.	Длина 6100 мм.	Нет
		Ширина не более 2270±50мм.	Ширина 2340 мм.	Ширина 2277 мм.	Нет
		Высота по кабине не более 2870±100 мм.	Высота по кабине 2810.	Высота по кабине 2870 мм.	Да
11	Коробка передач	Количество передач 4 вперед, 4 назад. Режим	Количество передач 4 вперед, 4 назад.	Количество передач 4 вперед, 4 назад.	Да
12	Рулевое управление	Рулевое управление с усилителем	Рулевое управление с усилителем	Рулевое управление с усилителем	Да
13	Погрузочное оборудование:	объем ковша не менее 1,0м3, Высота выгрузки не менее 2720±100 мм. Высота выгрузки над бортом не менее 3275±100 мм. Вылет на уровне земли не менее 1680±100 мм	Объем ковша 1,0м3 Высота выгрузки 2741 мм. Высота выгрузки над бортом 3343 мм. Нет данных	объем ковша 1,0м3 Высота выгрузки 2720 мм. Высота выгрузки над бортом 3275 мм. Вылет на уровне земли 1980 мм	Да Да Да -
14	Экскаваторное оборудование(с выдвинутой телескопической рукоятью) Гидроразводка для работы с навесным оборудованием:	Смещаемая ось копания Ковш объемом не менее 0,18 м3 Максимальная глубина копания – не менее 5892±100 мм.	Нет данных Нет данных Максимальная глубина копания – 5782 мм.	Смещаемая ось копания Ковш объемом 0,18 м3 Максимальная глубина копания – 5892 мм.	- - Нет

	Максимальная рабочая высота – не менее 6405±100 мм.	Максимальная рабочая высота – 6670 мм.	Максимальная рабочая высота – 6405 мм.	Да
	Максимальная высота выгрузки над бортом – не менее 4548±100 мм.	Нет данных	Максимальная высота выгрузки над бортом – 4548 мм.	-
	Гидроразводка для работы с навесным оборудованием.	Нет данных	Гидроразводка для работы с навесным оборудованием.	-

Таким образом, техническое предложение Победителя закупки не соответствует техническому заданию на закупку экскаватора-погрузчика, размещенному Заказчиком АО «ДРСК», документации к закупке и противоречит принципам и требованиям ФЗ «О закупках».

Хочется отметить, что предложение Заявителя очевидно выгоднее по цене, соответствует требованиям документации к закупке, техническому заданию и существенно в лучшую сторону отличается по качеству в сторону технических показателей техники.

Закупочная комиссия заявку АО «Уральская марка» оценила необъективно, неоправданно создав приоритет для АО «Уральская марка» и незаконно признало победителем закупки.

Заявка АО «Уральская марка» не соответствовала требованиям, установленным Заказчиком в документации о проведении запроса предложений.

Согласно п.3.5.2 положения о закупке продукции для нужд АО «ДРСК», утвержденного протоколом Совета директоров АО «ДРСК» от 29.12.2016 № 18 (далее – положение о закупке), Заказчик или Организатор закупки вправе применять преференции, только в том случае, если об их наличии и способе применения было прямо объявлено в документации о закупке и в извещении.

В нарушения указанного требования Заказчик в извещении прямо не объявил о преференции товара российского производства.

Согласно п.6.ст.3 ФЗ «О закупках», п. 7.2.9.12 положения о закупке, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о

закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В нарушение указанной нормы права Закупочной комиссией созданы несправедливые условия для участников закупки, а именно, закупочная комиссия выбрала Победителя АО «Уральская марка», который установил цену товара больше по стоимости, чем Заявитель, в то время как технические характеристики его товара существенно в худшую сторону отличаются по качеству от технических характеристик товара, который предложил Заявитель и которые установлены документацией.

Согласно подп. 3 п.3.6 положения о закупке сотрудники, обеспечивающие проведение закупки обязаны способствовать недопущению фактов искусственного ограничения конкуренции при проведении закупок, в том числе - необоснованного создания неравных условий для отдельных Участников (категорий Участников) закупок (в том числе – потенциальных).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 3 ФЗ «О закупках» одним из основных принципов, которыми должны руководствоваться участники закупок является принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В нарушение указанного принципа, по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме по лоту № 1 Победителем закупки на поставку «Экскаватор-погрузчик» указано АО «Уральская марка».

Таким образом, считаем, что закупочная комиссия АО «ДРСК» грубо нарушило требования ФЗ «О закупках».

На основании изложенного,

ПРОШУ:

рассмотреть жалобу по существу в установленный срок и отменить результат закупки №31705906030 на право заключения договора поставки «Экскаватор-погрузчик».

Приложения:

1. Документация о закупке на право заключения договора на поставку «Экскаватор-погрузчик» для нужд филиала АО «ДРСК» «ХАБАРОВСКИЕ ЭЛЕКТРИЧЕСКИЕ СЕТИ» (ЛОТ № 317.1 ГКПЗ 2018) на 89 л. в 1 экз.;

2. Положение о закупке продукции для нужд АО «ДРСК», утвержденного протоколом Совета директоров АО «ДРСК» от 29.12.2016 № 18 в 1 экз.

3. Заявка ООО «Техсервис-Хабаровск» на участие в запросе предложений с приложениями — на 39 л. в 1 экз.;

4. Протокол №225/МТПиР-ВП от 06.02.2018г. по выбору победителя по открытому запросу цен на право заключения договора на поставку «Экскаватор-погрузчик» для нужд филиала АО «ДРСК» «Хабаровские электрические сети» в 1 экз. на 1 л.

5. Техническое задание АО «ДРСК» на закупку экскаватора-погрузчика в 1 экз. на 1 л.

6. Каталог с техническими характеристиками, распечатанный с официального сайта ЗАО «Тверской экскаватор» экскаватора-погрузчика TLB 825 в 1 экз.

7. Протокол общего собрания от 16.06.2016г. в 1 экз.

8. Договор о передаче полномочий единоличного исполнительного органа от 11.01.17г. в 1 экз.

9. Лист о создании ООО «Техсервис-Хабаровск» в 1 экз.

10. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «Техсервис-Хабаровск» в 1 экз.

11. Уведомление №1 о внесении изменений в техническое задание в 1 экз.

Исполнительный директор

ООО «Техсервис-Хабаровск»

М.А.Шубин