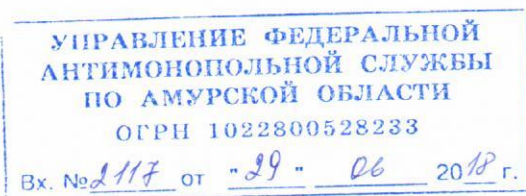


Общество с Ограниченной Ответственностью
«Аварийная диспетчерская служба»
675000, г. Благовещенск, ул. Кузнечная, 67
офис 5.
Амурская область

от 29.06.2018 № 30

*Зарисковой М.М.
к расселению
на 10.07.18
в 16:00
29.06.18*



Посчитала в 14:09

*Осипову К.М.
уверенности до 04.07.18
удаленного 15.07.18
29.06.18*

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Амурской
области
675023, Амурская область,
г. Благовещенск, ул. Амурская 150

Ответчик:
Администрация Марковского сельсовета
Благовещенского района
Амурской области
675511, Амурская область,
Благовещенский район, с. Марково,
ул. 60 лет Октября, 32
адрес электронной почты
markovo-blag@mail.ru
номер телефона 8(4162)39-40-30,39-40,34

Заявитель:
ООО «Аварийная диспетчерская служба»
675000, Амурская область,
г. Благовещенск,
ул. Кузнечная, 67, офис 5
адрес электронной почты lazo-89@mail.ru
номер телефона 89145749015
факс отсутствует

Жалоба на незаконные действия Администрации Марковского сельсовета
Благовещенского района Амурской области при проведении конкурса на
заключение концессионного соглашения
(извещение № 170118/1163760/01) *105 М2*

1. Организатор конкурса: Администрация Марковского сельсовета
Благовещенского района Амурской области
2. Конкурсная комиссия:
Председатель комиссии
– Глава Марковского сельсовета Шмилев Юрий Владимирович
Секретарь комиссии:
– Специалист Хайкова Лариса Юрьевна
Члены комиссии
– Главный специалист Малофеева Елена Витальевна
– Специалист Ефремова Елена Геннадьевна
– Начальник отдела коммунального хозяйства администрации
Благовещенского района Лаптева Наталья Михайловна
3. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «Аварийная диспетчерская служба», 675000, Амурская область,

г. Благовещенск, ул. Кузнечная, 67, офис 5, ИНН/КПП – 2801142586/282701001, адрес электронной почты lazo-89@mail.ru, номер телефона 89145749015, Генеральный директор Попов Георгий Анатольевич, действует на основании Устава.

4. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении конкурса: torgi.gov.ru

5. Номер извещения: 170118/1163760/01

6. Наименование конкурса: конкурс на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования – Марковский сельсовет Благовещенского района Амурской области.

7. Дата опубликования извещения: 17.01.2018 г.

8. Обжалуемые действия:

Сообщаем Вам, что Администрацией Марковского сельсовета Благовещенского района Амурской области (далее – организатор конкурса) на официальном сайте torgi.gov.ru размещена информация о проведении конкурса на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования – Марковский сельсовет Благовещенского района Амурской области.

Указанный конкурс должен быть подготовлен в соответствии с Федеральным законом № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

По результатам подведения итогов, решением конкурсной комиссии ООО «Аварийная диспетчерская служба» исключена от дальнейшего участия в конкурсе.

Доводы:

ООО «Аварийная диспетчерская служба» в свою очередь считает данное решение незаконным, поскольку предоставило всю необходимую документацию, в соответствии с законодательством РФ.

1. Так конкурсной комиссией указано одно из нарушений в том, что «локальные сметные расчеты представлены в текущих ценах от 01.2018 г. без учета прогноза цен соответствующего года реконструкции (модернизации) мероприятий», однако согласно п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» по концессионному соглашению, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, одним из критерия конкурса является предельный размер расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, без учета расходов, источником финансирования которых является плата за подключение (технологическое присоединение), в соответствии с ч. 4 ст. 47 Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» критерий конкурса, установленный п. 1 ч. 1 ст. 47 Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», **устанавливается в ценах первого года срока действия концессионного соглашения.** Предельный размер расходов на создание и (или)

реконструкцию объекта концессионного соглашения устанавливается на весь срок действия концессионного соглашения.

2. «Не представлено обоснование необходимости реализации мероприятия, основные технические характеристики объектов системы централизованного теплоснабжения, на которых запланированы мероприятия, до и после реализации», также считаем данное решение незаконным, поскольку все перечисленное изложено в Проекте инвестиционной программы ООО «Аварийная диспетчерская служба» на 2019-2027 годы в сфере теплоснабжения с. Марково Благовещенского района Амурской области, составленной в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2014 г. N 410 "О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)".

3. «Расчет норматива технологических потерь не выполнен согласно «Порядка определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии теплоносителя» утвержденный приказом Минэнерго России от 30.12.2008 г. № 325. В пояснительной записке отсутствует информация, позволяющая арифметически проверить заявленную величину (489,52 Гкал)» однако в соответствии со структурой и составом документации по расчетам и обоснованию нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, содержащейся в Порядке определения нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии теплоносителя утвержденных приказом Министерством энергетики России от 30.12.2008 г. № 325, у ООО «Аварийная диспетчерская служба» отсутствует обязанность отражать арифметический расчет норматива технологических потерь, в данный расчет должны быть включены лишь исходные данные для расчета норматива технологических потерь и результат расчета норматива технологических потерь при передаче тепловой энергии.

4. «Расчет норматива удельного расхода топлива не выполнен согласно «Порядка определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии» утвержденный приказом Минэнерго России от 30.12.2008 г. № 323. В пояснительной записке отсутствует информация, позволяющая арифметически проверить заявленную величину (188,89 Гкал)» однако в соответствии со структурой и составом документации по расчетам и обоснованию нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии, содержащейся в Порядке определения нормативов удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии утвержденных приказом Министерством энергетики России от 30.12.2008 г. № 323, у ООО «Аварийная диспетчерская служба» отсутствует обязанность отражать арифметический расчет норматива удельного расхода топлива, в данный расчет должны быть включены лишь исходные данные для расчета норматива удельного расхода топлива и результат расчета норматива удельного расхода топлива.

5. «- в проекте калькуляции расходов на выработку и передачу тепловой энергии неверно или ложно заявлены:

А) потери тепловой энергии 511,85 Гкал с 2018 по 2020 гг., однако участник конкурса в конкурсном предложении заявляет изменение этого значения уже в 2019 году (п.7.6.4., части 2 конкурсной документации)»

При подготовке проекта калькуляции исходные данные 2017 года для расчета тарифа внесены из конкурсной документации - Приложение №2 КС Техничко-экономические показатели Объектов концессионного соглашения п.3 Баланс тепловой энергии, потребления топлива и экономические показатели работы тепловых источников утвержденных Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области на 2017 год, а также Приложение №9 КС. Норматив технологических потерь тепловой энергии при передаче указан в размере 511,85 Гкал

В конкурсной документации п. 7.6.4 Организатором конкурса установлены требования: «Участник конкурса в обязательном порядке к коммерческому предложению должен приложить проект пояснительной записки к расчету экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию (мощность) на первый **долгосрочный период** 2018-2020гг...»

В соответствии с п. 18 Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 08.02.2018) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" долгосрочные тарифы рассчитываются с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала, метода индексации установленных тарифов или метода сравнения аналогов.

В проекте калькуляции применен метод индексации установленных тарифов от утвержденных Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области на 2017 год, в рамках применения которого **невозможно корректировать нормативы на основании прогнозных значений.**

В случае заключения концессионного соглашения с ООО «Аварийная диспетчерская служба», в рамках разработанной инвестиционной программы с **2019 года** планируется реконструкция объектов теплоснабжения, что повлечет за собой изменение показателей потерь тепловой энергии **только с 2019 года.**

В соответствии с п. 52. Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 08.02.2018) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" Орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов.

Только в результате такой корректировки будут возможны изменения ранее утвержденного норматива потерь тепловой энергии.

«Б) в строке 16.1.6 – удельный расход условного топлива (уголь) 207,47 кг.у.т./Гкал с 2018 по 2020 гг., однако участник конкурса в конкурсном предложении заявляет изменение этого значения уже в 2019 году (п.7.6.4., части 2 конкурсной документации)»

№9 к концессионному соглашению в составе конкурсной документации. Значение определено на протяжении всего срока действия концессионного соглашения на уровне в 20,09 кВт*ч/Гкал (п.7.6.4 части 2 конкурсной документации)»

При подготовке проекта калькуляции исходные данные 2017 года для расчета тарифа внесены из конкурсной документации - Приложение №2 КС Техничко-экономические показатели Объектов концессионного соглашения п.3 Баланс тепловой энергии, потребления топлива и экономические показатели работы тепловых источников утвержденных Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области на 2017 год – указано значение уд. расход э/э **17,95 кВт*ч/Гкал** В Приложении №9 КС - **19,99 кВт*ч/Гкал**. В связи с расхождением этого значения в конкурсной документации на 2019-2020 гг. взято наименьшее значение – **17,95 кВт*ч/Гкал**.

Считаем также необходимым отметить, что при наименьшем значении уд. расход э/э в рамках расчета тарифа снижаются затраты на покупную электрическую энергию, что в целом снизит размер планово-расчетного тарифа для конечного потребителя.

«Г) в строке 17.1.3.02 – тариф э/э не соответствует долгосрочным параметрам регулирования, установленным Управлением цен и тарифов Амурской области и представленных в приложении №9 к концессионному предложению в составе конкурсной документации (п.7.6.4., части 2 конкурсной документации)»

При подготовке проекта калькуляции исходные данные 2017 года для расчета тарифа внесены из конкурсной документации - Приложение №2 КС Техничко-экономические показатели Объектов концессионного соглашения п.3 Баланс тепловой энергии, потребления топлива и экономические показатели работы тепловых источников утвержденных Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области на 2017 год.

В конкурсной документации п. 7.6.4 Организатором конкурса установлены требования: «Участник конкурса в обязательном порядке к коммерческому предложению должен приложить проект пояснительной записки к расчету экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию (мощность) на первый **долгосрочный период** 2018-2020гг...»

В соответствии с п. 18 Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 08.02.2018) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" долгосрочные тарифы рассчитываются с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала, метода индексации установленных тарифов или метода сравнения аналогов.

В проекте калькуляции применен метод индексации установленных тарифов от утвержденных Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области на 2017 год.

Средневзвешенный тариф на электроэнергию на 2018 г. рассчитан с учетом индекса роста цен 1,047. На 2019 г. - 1,054., на 2020 г. – 1,038 руб.

При подготовке проекта калькуляции исходные данные 2017 года для расчета тарифа внесены из конкурсной документации - Приложение №2 КС Техничко-экономические показатели Объектов концессионного соглашения п.3 Баланс тепловой энергии, потребления топлива и экономические показатели работы тепловых источников утвержденных Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области на 2017 год – указано значение удельного расхода условного топлива в размере **210,36 кг.у.т./Гкал.** В Приложении №9 КС - **207,47 кг.у.т./Гкал.** В связи с расхождением этого значения в конкурсной документации на 2019-2020 гг. взято наименьшее значение – 207,47 кг.у.т./Гкал.

В конкурсной документации п. 7.6.4 Организатором конкурса установлены требования: «Участник конкурса в обязательном порядке к коммерческому предложению должен приложить проект пояснительной записки к расчету экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию (мощность) на первый **долгосрочный период 2018-2020гг...**»

В соответствии с п. 18 Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 08.02.2018) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" долгосрочные тарифы рассчитываются с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала, метода индексации установленных тарифов или метода сравнения аналогов.

В проекте калькуляции применен метод индексации установленных тарифов от утвержденных Управлением государственного регулирования цен и тарифов Амурской области на 2017 год, в рамках применения которого **невозможно корректировать нормативы на основании прогнозных значений.**

В случае заключения концессионного соглашения с ООО «Аварийная диспетчерская служба», в рамках разработанной инвестиционной программы с **2019 года** планируется реконструкция объектов теплоснабжения, что повлечет за собой изменение показателей норматива удельного расхода топлива на отпущенную тепловую энергию **только с 2019 года.**

В соответствии с п. 52. Постановления Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 08.02.2018) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения" Орган регулирования ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования осуществляет корректировку долгосрочного тарифа, ранее установленного на год, следующий за текущим годом, в соответствии с методическими указаниями с учетом отклонения значений параметров регулирования деятельности регулируемой организации за истекший период регулирования от значений таких параметров, учтенных при расчете долгосрочных тарифов.

Только в результате такой корректировки будут возможны изменения ранее утвержденного норматива удельного расхода топлива.

«В) в строке 17.1.3.03 – уд. расход э/э 17,95 кВт*ч/Гкал с 2018 по 2020 гг., что не соответствует долгосрочным параметрам регулирования, установленным Управлением цен и тарифов Амурской области и представленных в приложение

Считаем также необходимым отметить, что при меньшем тарифе э/э в рамках расчета тарифа снижаются затраты на покупную электрическую энергию, что в целом снизит размер планово-расчетного тарифа для конечного потребителя.

6. «Кроме того, в нарушение условий конкурсной документации (пп. 7.6 п. 7) в документации, приложенной к конкурсному предложению отсутствует финансовый план, сводный план мероприятий производства работ по модернизации котельной с. Марково в рамках концессионного соглашения в 2018-2027 годы», однако считаем данное решение незаконным, поскольку все перечисленное изложено в Проекте инвестиционной программы ООО «Аварийная диспетчерская служба» на 2019-2027 годы в сфере теплоснабжения с. Марково Благовещенского района Амурской области, составленной в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2014 г. N 410 "О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)".

Исходя из вышеизложенного, считаем, что конкурс на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения проведен Администрацией Марковского сельсовета Благовещенского района Амурской области с нарушением Законодательства РФ, регулирующего порядок заключения концессионных соглашений в отношении муниципального имущества (объектов теплоснабжения, водоснабжения), также считаем, что в действиях Администрации Марковского сельсовета Благовещенского района Амурской области присутствуют признаки нарушения законодательства Российской Федерации, в частности требований статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В силу части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 статьи 17 запретами при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Исходя из буквального и смыслового толкования нормативных положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещаются любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, поскольку перечень запретов,

перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции, не является исчерпывающим.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом от N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 08.02.2018) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения", Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2014 г. N 410 "О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)".

Прошу

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить определение победителя конкурса на заключение концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, находящихся в собственности муниципального образования – Марковский сельсовет Благовещенского района Амурской области.
3. Признать заказчика нарушившим требования Федерального закона от N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях", Федеральным законом № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», Постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075 (ред. от 08.02.2018) "О ценообразовании в сфере теплоснабжения", Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2014 г. N 410 "О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)".
4. Выдать обязательное предписание об отмене результата конкурса на заключение концессионного соглашения.

Приложение:

- ✓ Копия Уведомления № 280 от 21.06.2018 г.
- ✓ Информационное сообщение о принятии решения об объявлении конкурса на право заключения концессионного соглашения несостоявшимся.

Генеральный директор
ООО «Аварийная диспетчерская служба» Г.А. Попов

