



Акционерное общество
«Центр аварийно-спасательных
и экологических операций»
(АО «ЦАСЭО»)

Юридический адрес:
117342, Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б,
эт.7, пом.20а/20б
Фактический адрес:
115088, Москва, ул. Угрешская, д. 2, стр. 25
Телефон: +7 (495) 778-77-47, факс: +7 (495) 778-77-57
Телефон оперативной дежурной службы (24 ч.):
8-800-550-77-47
E-mail: ecospas@ecospas.ru
www.ecospas.ru
ОКПО 18591579, ОГРН 1027700261137
ИНН 7709267582, КПП 772801001

14.03.19

№ 14-03/296

На № _____ от _____

Львченко С.С.
подготовил в соответствии
с расследованием.
18.03.2019

Управление
Федеральной
антимонопольной службы по Амурской
области

675023, Амурская обл., г. Благовещенск,
ул. Амурская, д.150
E-mail: to28@fas.gov.ru

Тимофеевой И.А.
к расследованию
на 27.03.19 в 9:30
по М
18.03.19

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок**

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НИЖНЕ-БУРЕЙСКАЯ ГЭС"

Место нахождения: 676720, Амурская обл., пгт Новобурейский, мкр. Гидростроителей,
корпус 2, офис (квартира) 3

Почтовый адрес: 676722, Амурская область, Бурейский район, поселок Новобурейский,
микрорайон Гидростроителей, строение 2, литер 3

Контактное лицо: Воронина Юлия Викторовна

Телефон: +7 (914) 3881092

e-mail: nbgas@rushydro.ru, VoroninaUV@rushydro.ru.

Участник запроса котировок: Акционерное общество «Центр аварийно-спасательных и
экологических операций» (далее – АО «ЦАСЭО»), ИНН 7709267582, юридический адрес:
117342, Москва, ул. Бутлерова, д. 17Б, эт.7, пом.20а/20б, фактический адрес: 115088, г. Москва,
ул. Угрешская, д. 2, стр. 25, телефон: (495) 778-77-47, факс (495) 665-68-84, e-mail:
ecospas@ecospas.ru.

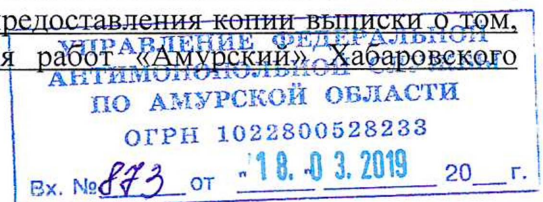
Адрес официального сайта закупки: <http://zakupki.gov.ru>, <https://rushydro.roseltorg.ru/>

Реестровый номер извещения: 31807370965

Наименование закупки: Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в
чрезвычайных ситуациях профессиональным АСФ (лот №22-СТР-2019-НБГЭС).

05.03.2019 организатором торгов на основании Протокола №1 было принято решение об
отклонении заявки АО «ЦАСЭО» по следующим причинам:

Отклонить заявку Участника 1 АО «Центр аварийно-спасательных и экологических
операций» от дальнейшего рассмотрения по причине не предоставления копии выписки о том,
что Участок производственно-технического обеспечения работ «Амурский» Хабаровского



центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» учтен в реестре АСС, а именно на основании п. 4.9.6. б) Документации о закупке, как несоответствующую следующим требованиям:

В соответствии с приказом Участника от 12.07.2016 №209 «О создании Участка производственно-технического обеспечения работ «Амурский» Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» создано обособленное подразделение по адресу: 675000, Амурская обл., г. Благовещенск, 3 км Новотроицкого ш., литер 1, однако указанное подразделение не включено в реестр аварийно-спасательного формирования на территории Амурской области, что не соответствует требованиям пп. 9.2.5 Раздела 9 «Требования к Участнику закупки» Приложения №1 к Документации о закупке – Технические требования, в котором указано следующее: «Для подтверждения соответствия участника установленным требованиям, должны быть представлены следующие документы в составе заявки - копия выписки о том, что организация учтена в реестре АСС, а спасатели - в реестре спасателей».

Также это не соответствует Требованиям к аварийно-спасательным службам, изложенным в Федеральном законе от 22.08.95 N 151-ФЗ: «ст. 10. Все аварийно-спасательные службы и формирования подлежат обязательной регистрации». Принимая во внимание вышеизложенное, дислокация ПАСФ в г. Хабаровск не обеспечивает возможность прибытия к месту проведения АСР, в соответствии с нормативными правовыми актами, что не соответствует требованиям к Участнику закупки, изложенным в п.7.5 раздела 7 «Общие требования к оказанию Услуг» Приложения №1 к Документации о закупке – Технические требования, в котором указано следующее: «Базовое место дислокации (расположения) ПАСФ должно находиться на удалении, обеспечивающем выполнение требований нормативных правовых актов федерального уровня по локализации ЧС и должно составлять – не более 6 часов на суше и не более 4 часов на акватории с момента поступления сигнала о её возникновения».

АО «ЦАСЭО» считает, что организатор торгов АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НИЖНЕ-БУРЕЙСКАЯ ГЭС" в нарушение требований закупочной документации и действующего законодательства принял незаконное решение о несоответствии заявки АО «ЦАСЭО» требованиям конкурсной документации по следующим основаниям.

Прежде всего необходимо отметить, что в качестве участника торгов выступает АО «ЦАСЭО», в лице **Профессионального аварийно-спасательного формирования Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО ЦАСЭО**», а не Участок производственно-технического обеспечения работ «Амурский» Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО», на чем ошибочно основывается организатор торгов при вынесении решения.

Участок производственно-технического обеспечения работ «Амурский» Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» не является самостоятельным ПАСФом, а входит в состав Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» и действует под его свидетельством, следовательно не может быть учтен в реестре АСС.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» все аварийно-спасательные службы, аварийно - спасательные формирования подлежат аттестации в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Согласно п. 18 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1091, аварийно-спасательной службе (формированию), ее (его) структурным подразделениям, созданным на базе представительств и филиалов организации, в отношении которых аттестационной комиссией принято положительное решение об аттестации на право ведения

аварийно-спасательных работ, выдается свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ.

Исходя из анализа п. 18 Положения, аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ подлежит юридическое лицо, если оно само аттестуется как аварийно-спасательное формирование, а также структурные подразделения этого юридического лица, созданные только на базе представительств и филиалов.

Участок производственно-технического обеспечения работ «Амурский» Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» не является ни филиалом, ни представительством АО «ЦАСЭО».

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (ст. 55) представительства и филиалы должны быть указаны в Едином государственном реестре юридических лиц.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ на АО «ЦАСЭО» в ней отсутствует запись о том, что Участок производственно-технического обеспечения работ «Амурский» Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» является филиалом или представительством.

Участок производственно-технического обеспечения работ «Амурский» Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» входит в состав филиала АО «ЦАСЭО» - Хабаровского центра «ЭКОСПАС».

В свою очередь, Хабаровский центр «ЭКОСПАС» - филиал АО «ЦАСЭО», в соответствии с п. 18 Положения, и аттестован как филиал АО «ЦАСЭО» на право ведения аварийно-спасательных работ (свидетельство прилагается) и внесен в регистрационный реестр аварийно-спасательных служб (формирований), как требует пп. 9.2.5 Раздела 9 «Требования к Участнику закупки» Приложения №1 к Документации о закупке – Технические требования, что подтверждается Отчётом обо всех спасательных формированиях в субъекте Российской Федерации: Хабаровский край (прилагается).

При этом действующим законодательством Российской Федерации не установлены какие-либо ограничения по применению свидетельства об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» на территории других субъектов Российской Федерации.

Данный вывод подтверждается письмами Минэнерго России от 12.03.2015 г. № 05-321 и МЧС России от 10.03.2016 г. № 43-1135-18 (прилагаются).

Так, в указанных письмах разъяснено, что отсутствуют законодательные ограничения по проведению аттестованными аварийно-спасательными формированиями аварийно-спасательных работ вне зон ответственности, а основным критерием для осуществления деятельности таких подразделений на территории других субъектов Российской Федерации – достаточность на этой территории сил и средств для выполнения работ.

Следовательно, Хабаровский центр «ЭКОСПАС» - филиал АО «ЦАСЭО», являясь аттестованным профессиональным аварийно-спасательным формированием, имеет право через свои структурные подразделения осуществлять деятельность на всей территории Российской Федерации.

Также отсутствие необходимости дублирования регистрации территориальных подразделений, входящих в состав филиала, включенного в единый регистрационный реестр

АСС, отражено в письме Главного управления МЧС России по Псковской области от 05.07.2018г. №3203-3-10 (прилагается).

Исходя из изложенного, поскольку Участок производственно-технического обеспечения работ «Амурский» Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» не является ни самостоятельным аварийно-спасательным формированием, ни филиалом (представительством) такого аварийно-спасательного формирования, то оно не должно проходить аттестацию как отдельное аварийно-спасательное формирование и иметь свое свидетельство на право выполнения аварийно-спасательных работ, а также не может быть учтен в реестре АСС как самостоятельный АСФ.

Документы, подтверждающие право ведения аварийно-спасательных работ Хабаровским центром «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО», были приложены в комплекте документов к заявке, в том числе свидетельство на право ведения аварийно-спасательных работ.

Таким образом, во исполнение требований Документации о закупке АО «ЦАСЭО» были предоставлены заявка и все необходимые документы, соответствующие всем критериям для участия в закупке.

В период проведения торгов письменных запросов от Организатора в адрес участника закупки АО «ЦАСЭО» не поступало в связи с чем не представлялось возможным предоставление письменных разъяснения положений поданной нами заявки.

Отклонение организатором торгов заявки АО «ЦАСЭО» по причине отсутствия выписки о том, что Участок производственно-технического обеспечения работ «Амурский» Хабаровского центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» учтен в реестре АСС нарушает положения п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», поскольку организатором торгов к участнику закупки были предъявлены требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке.

В тоже время, согласно ч. 1 ст.17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Данные действия организатора торгов привели к ограничению конкуренции.

В связи с изложенным, решение организатора торгов об отказе АО «ЦАСЭО» в допуске к участию в закупке является незаконным и необоснованным.

Руководствуясь ст. ст. 17, 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Обязать организатора торгов АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НИЖНЕ-БУРЕЙСКАЯ ГЭС" отменить Протокол от 05.03.2019 г. №1.
2. Обязать организатора торгов АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НИЖНЕ-БУРЕЙСКАЯ ГЭС" провести повторное подведение итогов закупки.
3. Привлечь виновных лиц к ответственности.

Приложение:

1. Копия Извещения о проведении закупки.
2. Копия Технического задания.
3. Копия Протокола от 05.03.2019г. №1.
4. Копия извлечения из Документации о закупке.
5. Выписке из ЕГРЮЛ на АО «ЦАСЭО».
6. Копия свидетельства об аттестации.
7. Копия паспорта ПАСФ Хабаровского центра «ЭКОСПАС».
8. Отчёт обо всех спасательных формированиях в субъекте Российской Федерации: Хабаровский край.
9. Копии писем Минэнерго России от 12.03.2015г. №05-321 и МЧС России от 10.03.2016г. №43-1135-18.
10. Приказ, протокол о назначении временно исполняющего генерального директора.

Временно исполняющий обязанности
Генерального директора



Б.Г. Газдиев