**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**Управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области**

**(адрес: 675000, г. Благовещенск, ул. Амурская, 150, т. 52-00-07,факс: 52-00-35)**

**АКТ внеплановой проверки**

**№08-Ф/2014**

г. Благовещенск 14 марта 2014 года

По поручению Федеральной антимонопольной службы и исполнение протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 05.02.2014 № ДМ-П12-6пр и на основании части 1 статьи 112, статьи 99 Федерального закона от 05.04.2014 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проведена проверка размещения заказов на выполнение строительно-монтажных работ по строительству Перинатального центра в г. Благовещенске на соответствие Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и исполнения контракта в соответствии с установленными условиями.

Проверка начата: 4 марта 2014 года.

Окончена: 14 марта 2014 года.

**Юридический адрес проверяемых организаций:**

Управления государственного заказа Амурской области: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, 135.

ГКУ Амурской области «Строитель»: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Зейская, 173/1

Место проведения проверки: 675000, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Амурская, 150.

Проверяемый период: ноябрь - декабрь 2008 года по декабрь 2011 года

.

Виды проверяемой деятельности: деятельность организаторов торгов по проведению открытого аукциона на выполнение строительно-монтажных работ по строительству объекта «Областной перинатальный центр г. Благовещенск».

Предметом проверки являлись сведения и документы, представленные управлением государственного заказа Амурской области и государственным казенным учреждением Амурской области «Строитель».

**Проверкой установлено:**

На выполнение строительно-монтажных работ по строительству Областного перинатального центра в г. Благовещенске (далее по тексту – Перинатальный центр) был объявлен открытый аукцион № 1031 от 25.10.2008.

Извещение о проведении открытого аукциона № 1031, размещено на официальном сайте Амурской области для размещения заказов для нужд Амурской области – www.gz.amurobl.ru25.10.2008 и опубликовано в официальном печатном издании Правительства Амурской области – газете – Амурская правда. Государственным заказчиком выступало ГБУ Амурской области «Строитель», уполномоченным на размещение заказа органом – управление государственного заказа Амурской области. Начальная цена контракта объявлена в размере 1 502 069 624,00 руб. Цена контракта определена на весь срок выполнения работ и включает в себя: расходы на приобретение материалов, изделий и оборудования, необходимых для выполнения работ, а также расходы на страхование, перевозку, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей. Местом производства работ определен 404 квартал г. Благовещенска. Срок выполнения работ – по 25.12.2010. Время окончания приема заявок установлено – 17.11.2008, дата проведения аукциона – 21.11.2008. Место проведения аукциона – место осуществления деятельности уполномоченного органа – г. Благовещенск, ул. Ленина, 135, каб. 531. Предусмотрено обеспечение заявок в размере 5% от начальной цены контракта, обеспечение исполнение контракта – 30% от цены контракта на текущий финансовый год.

Источник финансирования - средствафедерального и областного бюджета. Предусмотрена возможность авансирования в размере 30% от цены контракта на текущий финансовый год Остальные средства заказчик оплачивает по мере подписания Актов приемки выполненных работ по форме КС-2 и справок о стоимости работ по форме КС-3. Наименование и объемы работ указаны в Техническом задании, являющемся неотъемлемой частью документации об открытом аукционе, и проектно-сметной документации, с коорой рекомендовано ознакомиться у Заказчика. К участникам аукциона предъявлены требования, содержащиеся в статье 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон о размещении заказов), а также дополнительные требования: об отсутствии сведений о них в реестре недобросовестных поставщиков, а также наличие опыта выполнения аналогичных работ, который необходимо подтвердить копией разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, копией акта приемки объекта капитального строительства, выполненных за последние пять лет, предшествующих дате окончания срока подачи заявок, стоимость которых составляет не менее 20% начальной цены контракта (не менее 300 413 924,80 руб.).

Предусмотрено привлечение субподрядчиков на выполнение специальных работ по устройству электроснабжения, до 1000 В, электроосвещения, санитарно-технических работ, устройству систем связи, радио, телевидения, пожарной сигнализации и систем видеонаблюдения, свайным работам, монтажу стальных конструкций, защите конструкций, технологического оборудования и трубопроводов, работ по устройству внутренних инженерных систем и оборудования, монтажа технологического оборудования, пусконаладочных работ, монтажа, ремонта и обслуживания средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

В составе заявки участники открытого аукциона обязаны предоставить следующие документы: опись документов, анкета участника, выписка из ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за 6 месяцев, либо нотариально заверенная ее копия, документ, подтверждающий полномочия лица от имени участника аукциона, заявка на участие по установленной форме, содержащейся в документации, копия разрешения на ввод объекта в эксплуатацию,, копия акта приемки объекта в эксплуатацию, копия лицензии на строительство зданий и сооружений 1 и 2 уровня ответственности с правом осуществления функций генерального подрядчика и с правом осуществления деятельности по всем предусмотренным сметой и техническим заданием видам работ, копия платежного поручения о внесении обеспечения заявки на участие в открытом аукционе.

Предусмотрена возможность изменения не более чем на 10% предусмотренных контрактом объема работ при изменении потребности в работах, на которые заключен контракт. При выполнении дополнительного объема работ, либо при сокращении потребности в выполнении работ в связи с сокращением потребности, заказчик по согласованию с подрядчиком вправе (если необходимо увеличить)/обязан (если необходимо уменьшить) изменить первоначальную цену контракта пропорционально объему таких работ, но не более, чем на 10% этой цены контракта.

К документации прилагаются форма заявки на участие, проект государственного контракта.

Выполнение работ предусмотрено по графику, который составляется подрядчиком и согласовывается с заказчиком.

В случае уменьшения или прекращения финансирования по объекту, приводящего к невозможности исполнения обязательств по контракту, стороны могут согласовать новые сроки исполнения контракта, либо решить вопрос о прекращении действия контракта.

Срок гарантии составляет 5 лет с даты подписания акта ввода объекта вэксплуатацию.

В случае нарушения обязательств по контракту, предусмотрена ответственность в виде пени в размере 0,01% от стоимости невыполненных работ за каждый день просрочки

На поступивший запрос о разъяснении дан ответ, который размещен на официальном сайте.

Приказом заместителя начальника управления государственного заказа Амурской области № 145-Ц от 21.10.2008 для проведения открытых конкурсов и аукционов на выполнение работ по объекту «Областной перинатальный центр г. Благовещенск» создана конкурсная (аукционная) комиссия из 9 человек и утвержден ее персональный состав.

На участие в открытом аукционе было подано три заявки: от ОАО «Дальстроймеханизация» (г. Хабаровск), ОАО «БуреяГЭСстрой» (п. Талакан) и ООО КСК «ХУАФУ» (г. Благовещенск).

18 ноября 2008 года на официальном сайте размещен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Комиссией из шести присутствующих на заседании членов комиссии заявки участников были рассмотрены и принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО КСК «ХУАФУ» на основании п.1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов в связи с непредставлением документов (выписка из ЕГРЮЛ или нотариально заверенная ее копия, документ, подтверждающий уплату обеспечения заявки). Остальные два участника допущены до участия приняли участие в открытом аукционе 21.11.2008. По итогам открытого аукциона последнее предложение о цене было заявлено ОАО «БуреяГЭСстрой» (1 043 938 388 руб.68 коп.). Предпоследнее предложение о цене составило 1 051 448 736 руб.80 коп. Победителем аукциона объявлено ОАО «БуреяГЭСстрой».

Заявки участников открытого аукциона не исследовались в связи с тем, что они отсутствуют у организаторов торгов в результате их уничтожения за истечением срока хранения (электронная копия акта уничтожения представлена).

02.12.2008 между ГБУ АО «Строитель» и ОАО «БуреяГЭСстрой» заключен государственный контракт № 6 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту Перинатальный центр. Цена контракта в текущих ценах с учетом НДС – 1 043 938 388 рублей 68 копеек, в том числе на 2008 год – 173 000 000 рублей. Срок выполнения работ – по 25.12.2010 в соответствии с графиком производства работ.

При проведении открытого аукциона № 1031 от 25.10.2008 нарушений Закона о размещении заказа в действиях организаторов торговне выявлено.

В ходе исполнения контракта сторонами были подписаны 14 дополнительных соглашений к контракту.

Дополнительным соглашением к контракту № 1 от 20.02.2009 уточнена стоимость работ, подлежащих выполнению на 2008 и 2009 годы. В результате стоимость работ на 2008 год определена в размере 21 998 351,0 рублей, на 2009 год – 127 252 540 рублей.

Дополнительным соглашением № 2 от 25.03.2009 в государственный контракт внесены изменения в части производства расчетов по контракту. А именно, заказчик обязан теперь оплатить не только исполненные работы при предъявлении актов о приемке выполненных работ и справок о стоимости выполненных работ, но и 100% стоимости стоимость материалов при предъявлении счетов фактур и накладных на поставку материалов.

Дополнительным соглашением № 3 от 24.04.2009 в контракт внесены изменения, касающиеся уточнения стоимости выполнения в 2009 году работ. Так на 2009 год определена стоимость работ на сумму 142 452 540 рублей.

Дополнительным соглашением № 4 от 16.06.2009 в контракт внесены изменения, касающиеся уточнения стоимости выполнения в 2009 году работ. Так на 2009 год определена стоимость работ на сумму 177 720 300 рублей.

Дополнительным соглашением № 5 от 05.08.2009 в контракт внесены изменения, касающиеся уточнения стоимости выполнения в 2009 году работ. На 2009 год определена стоимость работ в размере 288 942 450 рублей.

Дополнительным соглашением № 6 от 28.08.2009 в контракт внесены изменения, касающиеся уточнения авансирования генподрядчика и размера ответственности его за просрочку исполнения обязательств по контракту. По данной редакции контракта генподрядчик обязан отработать аванс в течение того календарного года, в котором он произведен. Заказчик теперь праве потребовать неустойку за просрочку исполнения обязательств по контракту в размере одной трехсотой действующей на день уплаты ставки рефинансирования Центрального банка РФ за каждый день просрочки от стоимости обязательств, подлежащих выполнению. Установлена ответственность государственного заказчика за ненадлежащее исполнение своих обязательств в соответствии с Законом о размещении заказов.

Дополнительным соглашением № 8 от 22.12.2009 в контракт внесены изменения, касающиеся уточнения стоимости выполнения в 2009 году работ. Так на 2009 год стоимость работ определена в размере 290 803 113,13 рублей.

Дополнительным соглашением № 9 от 24.02.2010 в контракт внесены изменения, касающиеся уточнения стоимости выполнения работ в 2010 году. На 2010 год стоимость работ определена в размере 62 401 960,0 рублей.

Дополнительным соглашением № 10 от 19.04.2010 в контракт внесены изменения, касающиеся уточнения стоимости выполнения работ на 2010 год. На 2010 год стоимость работ определена в размере 513 277 960,38 рублей, остаточная стоимость работ на последующие годы определена в размере 217 858 964,14 рублей.

Дополнительным соглашением к контракту № 11 от 25.11.2010 уточнен порядок определения стоимости работ и предусмотрено, что, начиная с 1 сентября 2010 года индекс перерасчета сметной стоимости СМР по видам работ определяется за каждый последующий отчетный месяц из базисной стоимости 2001г. с ежеквартальным индексом, не превышающем средний индекс перерасчета 3,99 (без НДС).

Дополнительным соглашением № 12 от 10.12.2010 изменены реквизиты генподрядчика.

Дополнительным соглашением № 13 от 22.12.2010 ограничен период, в течение которого будет использоваться индекс перерасчета сметной стоимости СМР – 31 декабря 2010 года.

Дополнительным соглашением № 14 от 29.12.2010 уточнена стоимость работ на 2010 год и определена в размере 513 277 960 рублей. Остаточная стоимость в размере 217 858 964,14 рублей определена для освоения в текущем и последующих годах.

Государственным заказчиком в 2012 году подготовлен проект Соглашения о расторжении контракта уменьшив его стоимость на 21 617 484,28 рублей. Проектом Соглашения подтверждена стоимость оплаченных работ в размере 1 022 320 904 рублей. Общий размер уменьшения стоимости строительства (на 2%) связано с уменьшением объема выполняемых работ. Отсутствовала ли у заказчика потребность в данных работах информация отсутствует. Проект Соглашения направлен ОАО «БуреяГЭСстрой» письмом исх. № 06-01-1930 от 15.05.2012. Генподрядчиком проект Соглашения о расторжении государственного контракта не подписан. Изменение проекта по исключению из него указанных работ не производилось.

По объяснительной замначальника отдела строительного контроля ГКУ Амурской области «Строитель» по госконтракту № 6 от 06.12.2008 не исполнены следующие работы:монтаж подвесных путей и монорельсов в связи с изменением технологии устройства лифтов, уменьшено количество алюминиевых перегородок, заменена конструкция полов, заменены подвесные потолки из алюминиевых панелей на потолки «Амстронг», исключены работы по выравниванию потолков, исключены работы по демонтажу теплотрассы, уменьшены объемы работ по озеленению, ограждению и благоустройству объекта.

Государственный контракт № 6 от 02.12.2008 считается не исполненным.

Общая сумма исполненных по контракту работ составила 1 022 320 903,00 рубля в текущих ценах. Фактический срок исполнения строительно-монтажных работ составил 30 декабря 2011 года, то есть 37 месяцев.

Соотношение объема выполнения строительно-монтажных работ и их оплаты по контракту представлено в нижеследующей таблице.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период строительства | Объем принятых работ по актам и справкам о стоимости работ по форме КС-3 (руб.) | Общая стоимость оплаченных работ, включая аванс (руб.) |
| 2008 год | 21 998 351,00 | 73 783 955,88 |
| 2009 год | 290 803 116,00 | 239 017 508,66 |
| 2010 год | 507 297 513,00 | 507 297 512,00 |
| 2011 год | 202 221 927,00 | 202 221 927,40 |
| Итого: | 1022 320 903,00 | 1 022 320 903,00 |

6 марта 2012 года главой города Благовещенск подписано разрешение на ввод объекта в эксплуатацию (№ Ru 28302000-11) на общую стоимость строительства 1 816 530,97 тысяч рублей в ценах 4 квартала 2008 года с учетом НДС (18%) и в текущих ценах на сумму 1 763 220,424 тысячи рублей, в том числе строительно-монтажных работ на сумму 1 252 454,01 тысячи рублей в ценах 4 квартала 2008 года с учетом НДС (18%), в текущих ценах на сумму 1 112 914,967 тысяч рублей.

**Заключение:**

По результатам проведенной внеплановой проверки в действиях заказчика, уполномоченного органа и аукционной комиссии при размещении заказа нарушений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» не выявлено.

В ходе исполнения контракта установлено фактическое изменение его условий в части увеличения срока исполнения контракта на 12 месяцев (до декабря 2011 года) и неисполнения контракта на сумму 21 617 484,28 рублей.

Начальник отдела контроля закупок Т.Г. Малыгина